

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiect act normativ

„LEGE

**pentru aprobarea ordonanței de urgență a Guvernului
pentru acordarea unui ajutor suplimentar familiilor cu venituri reduse care
utilizează gaze naturale pentru încălzirea locuinței”**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În anul 2001 Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Gazelor Naturale, în prezent Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, a început reforma sistemului de prețuri și tarife în sectorul gazelor naturale, în contextul liberalizării pieței interne, eliminării subvențiilor încrucișate între diverse categorii de consumatori, cu scopul implementării unui nou sistem care să reflecte costurile efective ale furnizării gazelor și stimularea investițiilor din sector.

În anul 2007, autoritatea de reglementare în domeniu a estimat creșteri ale prețului gazelor naturale, astfel: creșterea cu 25% a tarifului de distribuție, cu 25% a tarifului de transport și cu 15% a tarifului de înmagazinare; pentru anul 2008, a estimat o creștere cu 5% a prețului de valorificare a producției interne, rezultând o creștere finală de 14,6% la nivelul anului 2008.

În paralel, în baza Ordonanței Guvernului nr.36/2006 privind instituirea prețurilor locale de referință pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile publice locale stabilesc prețuri locale diferențiate ale gigacaloriei, care neputând fi suportate de populația cu venituri reduse a necesitat instituirea de ajutoare de încălzire.

În prezent, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice, cu modificările și completările ulterioare, populația cu venituri reduse beneficiază de ajutoare pentru încălzirea locuinței cu gaze naturale asigurate din bugetul de stat, în cuantumuri fixe cuprinse între 233 lei și 17 lei, pe tranșe de venituri, până la 615 lei pe membru de familie. Sumele acordate cu titlu de ajutor pentru încălzirea locuinței se plătesc direct la furnizorul de gaze naturale.

Prin Hotărârea Guvernului nr.1197/2007 privind corectarea limitelor de venituri pentru acordarea ajutorului pentru încălzirea locuinței și a nivelurilor acestuia în perioada sezonului rece noiembrie 2007-martie 2008, ajutorul pentru încălzirea cu gaze naturale a fost majorat cu 10,7%, creștere care nu acoperă cele 14,6 procente de creștere a prețului la gazele naturale pentru consumatorii finali.

Având în vedere majorarea prețului la gazele naturale furnizate populației, se impune

adopțarea unor măsuri de urgență prin acordarea în perioada februarie-martie 2008 și noiembrie-decembrie 2008 a unor ajutoare suplimentare populației cu venituri reduse care utilizează pentru încălzire gaze naturale.

Ăceste elemente constituie situații extraordinare și vizează interesul public.

2. Schimbări preconizate

Majorarea cu 14,6% a prețului la nivelul anului 2008 la consumatorii finali, determină suplimentarea ajutoarelor deja acordate persoanelor cu venituri reduse, prin sponsorizarea din partea producătorilor și distribuitorilor dispuși la cedarea benevolă a unei părți din majorarea de preț pentru ajutorarea acestor persoane.

Prin protocoale bilaterale încheiate între instituțiile menționate și reprezentanții Guvernului, se va realiza disponibilizarea sumelor prin crearea unui fond suplimentar de întrajutorare.

Fondul se va constitui sub forma unei sponsorizări de la agenții economici menționați către instituțiile publice, în baza Legii nr.32/1994 privind sponsorizarea, cu modificările și completările ulterioare.

În acest sens, Ordinul ministrului finanțelor publice nr.1661 bis/2003, reglementează modul de încasare și utilizare a fondurilor bănești primite sub forma donațiilor și sponsorizărilor de către instituțiile publice.

Fondul astfel constituit va fi utilizat în vederea acordării de ajutoare suplimentare familiilor și persoanelor singure, beneficiari ai ajutorului pentru încălzirea locuinței, în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice, cu modificările și completările ulterioare, care utilizează pentru încălzirea locuinței gaze naturale.

Prin proiectul de act normativ se propune acordarea ajutoarelor suplimentare pentru toți actualii beneficiari de ajutoare pentru încălzirea locuinței, asigurate din bugetul de stat, cu venituri de până la 615 lei/membru de familie.

În această situație se vor acorda ajutoare suplimentare pentru cca. 850.000 de familii și persoane singure (actuali beneficiari de ajutoare pentru încălzire), timp de 4 luni în anul 2008, pe durata sezonelor reci, respectiv februarie-martie 2008 și noiembrie-decembrie 2008, în cuantum variabil cuprins între 100 lei și 10 lei, în funcție de tranșele de venit, conform tabelului de mai jos:

TREPTE VENITURI		AJUTOR SUPPLEMENTAR	NUMĂR BENEFICIARI
< 155		100	130 006
155,1	210	70	93 187
210,1	260	60	100 805
260,1	310	45	103 373
310,1	355	30	100 846
355,1	425	25	126 787
425,1	480	20	84 749
480,1	540	15	67 115
540,1	615	10	43 385
		TOTAL	850 253

Prin această distribuție se asigură pentru populația cu venituri reduse o creștere a ajutoarelor acordate în prezent cuprinsa între 39% și 60%, în funcție de tranșele de venituri.

Ajutoarele suplimentare vor fi acordate direct familiilor și persoanelor singure, pentru susținerea bugetului familiei în vederea acoperirii cheltuielilor suplimentare de încălzire a locuinței cu gaze naturale.

Mecanismul propus pentru plata ajutoarelor suplimentare pentru căldură ce se vor acorda persoanelor cu venituri reduse, beneficiare de ajutor de încălzire în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2003, este următorul:

- Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse va asigura plata ajutoarelor suplimentare către actualii beneficiari de ajutoare pentru încălzirea locuinței cu gaze naturale, prin direcțiile de muncă și protecție socială teritoriale;
- Direcțiile de muncă și protecție socială teritoriale vor avea următoarele atribuții:
 - stabilesc, prin decizie a directorului executiv, dreptul la ajutoarele suplimentare, pe baza documentelor justificative deja existente elaborate de primari pentru acordarea ajutoarelor pentru încălzirea locuinței, în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2003 și nu pe bază de noi cereri;
 - solicită lunar Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse fonduri pentru plata ajutoarelor suplimentare aprobate;
 - efectuează plata ajutoarelor suplimentare la beneficiari, familii și persoane singure, prin mandat poștal, cont curent sau alte forme de plată. Din fondurile puse la dispoziția Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse se vor suporta și taxele și comisioanele de transmitere.

Ajutoarele suplimentare vor fi plătite familiilor beneficiare pe măsură ce Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse va primi sumele suplimentate în bugetul său din fondul menționat, existând posibilitatea ca plățile să se efectueze ulterior achitării facturii de gaze naturale.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Ajutoarele suplimentare vor fi acordate direct familiilor și persoanelor singure, pentru susținerea bugetului familiei în vederea acoperirii cheltuielilor suplimentare de încălzire a locuinței cu gaze naturale.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

7. Alte informații: Suma totală estimată este de cca. **40 milioane lei** lunar, iar pentru tot anul 2008 de cca. **160 milioane lei**.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii
--	---	------------

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr.180/21.02.2008.

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare


1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru acordarea unui ajutor suplimentar familiilor cu venituri reduse care utilizează gaze naturale pentru încălzirea locuinței, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

Popescu



CĂLIN POPESCU - VĂRICEANU